

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства
Кировской области
от 10.02.2018 № 38

КОНЦЕПЦИЯ
развития лесного машиностроения в Кировской области
на 2018 – 2030 годы

**1. Теоретические основы Концепции развития лесного
машиностроения в Кировской области**

Концепция развития лесного машиностроения в Кировской области на 2018 – 2030 годы (далее – Концепция) является основным общесистемным документом, определяющим стратегические цели развития лесного машиностроения в Кировской области на долгосрочный период.

Концепция носит адаптивный рамочный характер. В процессе ее реализации предусматривается возможность корректировки поставленных задач и направлений развития отрасли в связи с изменениями в мировой и национальной экономике, влияющими на результаты ее осуществления.

Данная Концепция сформирована с учетом интересов промышленных предприятий, органов власти, общества и направлена на развитие лесного машиностроения, обеспечение конкурентной среды в экономике Кировской области.

В Концепции использованы следующие основные термины и определения:

лесной комплекс – совокупность отраслей промышленности, занимающихся лесоводством, лесозаготовками и деревопереработкой (лесное хозяйство, лесозаготовительная, лесохимическая и целлюлозно-

бумажная промышленности и деревообрабатывающие отрасли промышленности);

лесное машиностроение – совокупность отраслей промышленности, занимающихся производством средств технологического оснащения (машин и оборудования) лесного комплекса (лесохозяйственное, лесозаготовительное, лесохимическое и деревообрабатывающее машиностроение);

технологическое оборудование для лесного комплекса – основное и вспомогательное оборудование, используемое в лесном комплексе;

основное технологическое оборудование для деревообработки – станки, машины, установки, устройства и ручные механизированные инструменты, предназначенные для изменения размеров, формы и параметров продукции из древесины и древесных материалов с использованием различных технологий деревообработки (механической и гидротермической обработки, пропитки, прессования, склеивания, нанесения защитно-декоративных покрытий, облицовывания и т.д.);

вспомогательное технологическое оборудование для деревообработки – средства технологического оснащения, предназначенные для выполнения вспомогательных функций в деревообработке (средства транспортирования, установки для удаления, хранения и переработки отходов деревообработки; оборудование для подготовки, заточки и ремонта дереворежущего инструмента и т.д.);

услуги для лесного комплекса – инжиниринговые, образовательные и маркетинговые услуги, услуги по изготовлению, поставке, техническому обслуживанию, ремонту машин и оборудования, услуги по изготовлению и поставке составных (запасных) частей машин и оборудования;

лесозаготовка – вид экономической деятельности, связанный с ручной или машинной валкой леса и производством круглых лесоматериалов для последующей деревопереработки или использования в необработанном виде;

деревообрабатывающее оборудование – это отдельные станки, машины и механизмы, а также совокупность из них, которая для достижения конкретной цели komponуется и управляется таким образом, чтобы функционировать как единое целое (например, автоматические линии, технологические комплексы и т.п.);

деревообрабатывающие отрасли промышленности – совокупность отраслей промышленности и производств, занятых выпуском изделий из древесины и древесных материалов (лесопильная промышленность, промышленность деревянного домостроения, промышленность столярно-строительных изделий, мебельная промышленность, промышленность деревянных строительных конструкций, спичечная промышленность, промышленность деревянных музыкальных инструментов и т.д.).

Концепция направлена на интеграцию усилий государства в сфере развития потенциала лесного машиностроения, создание системных долгосрочных стимулов для повышения конкурентоспособности промышленных компаний путем обеспечения содействия субъектам промышленной деятельности в обновлении их основных фондов, внедрении в производство передовых технологий, комплексном и сбалансированном развитии инновационной инфраструктуры.

При разработке Концепции учтено законодательство Российской Федерации и Кировской области:

Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

«Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утвержден Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым);

приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации № 248, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 482 от 31.10.2008 «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года» (далее – Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года);

Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области»;

Закон Кировской области от 05.05.2016 № 648-ЗО «О промышленной политике в Кировской области»;

постановление Правительства Кировской области от 12.08.2008 № 142/319 «О принятии Стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года»;

постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/743 «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие и повышение конкурентоспособности промышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы»;

распоряжение Правительства Кировской области от 23.01.2015 № 16 «Об утверждении плана по импортозамещению на территории Кировской области»;

распоряжение Правительства Кировской области от 06.10.2017 № 13 «О прогнозе социально-экономического развития Кировской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

2. Потребность в продукции лесного машиностроения

Кировская область является одним из ведущих российских регионов в сфере лесного комплекса. Лес является одним из важнейших богатств региона. В области лесом покрыто более двух третей территории, общий запас древесины по итогам 2016 года оценивается более чем в 1,2 млрд.

куб. метров. Лесной комплекс Кировской области является приоритетной отраслью экономики региона.

Все предприятия Кировской области, осуществляющие деятельность в сфере лесного комплекса, используют в своем производстве деревообрабатывающие станки, машины, специальное оборудование, механизмы и приспособления.

Продукция лесного машиностроения наиболее востребована во многих направлениях лесного комплекса:

- лесозаготовке и транспортировке древесины;
- глубокой переработке древесины;
- сортировке, измерении и хранении древесины и готовой продукции;
- сушке древесины;
- целлюлозно-бумажном производстве;
- мебельном производстве;
- утилизации отходов деревообработки;
- производстве оснастки, инструмента и расходных материалов деревообрабатывающих производств.

Наиболее востребованным видом оборудования являются современные многофункциональные устройства, которые можно легко перенастраивать на изготовление деталей разных форм и размеров. Они позволяют исключить ручные операции в производстве либо значительно сократить их объем, сохраняя при этом стабильно высокое качество обработки деталей. В настоящее время такие многофункциональные устройства выпускают только иностранные производители.

Вне зависимости от интенсивности эксплуатации импортного оборудования предприятиям лесного комплекса, находящимся на территории Кировской области, требуются запчасти и расходные материалы. Через определенный эксплуатационный срок подлежат замене ремни, контроллеры, двигатели, подшипники, суппорты.

Многие иностранные производители не имеют собственных сервисных служб, владельцы оборудования этих фирм испытывают трудности, в частности связанные с поставкой запасных частей.

Ввиду резкого увеличения стоимости продукции лесного машиностроения зарубежного производства из-за повышения курса иностранных валют по отношению к курсу рубля экономический эффект от ее использования достигается лишь при заготовке 75 – 80 тыс. куб. метров древесины в год, что возможно только на нескольких предприятиях лесного комплекса, находящихся на территории Кировской области (общее количество предприятий лесного комплекса в Кировской области на конец 2016 года составило порядка 1000 единиц).

Выходом из создавшегося положения является импортозамещение продукции зарубежных фирм отечественной продукцией. В Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года отмечено несоответствие потенциала отечественного лесного машиностроения задачам развития лесного комплекса, предусмотрены меры по восстановлению российского лесного машиностроения на базе использования собственного и зарубежного научно-технического опыта (закупка лицензий и создание совместных производств) с учетом государственной поддержки инновационной деятельности в области лесного машиностроения. Однако поставленные задачи не были выполнены. Износ эксплуатирующихся отечественных машин и оборудования превышает критический уровень, запчасти к ним практически не выпускаются.

В Российской Федерации имеется лишь небольшой опыт разработки технологического оборудования. В то же время анализ такого опыта показывает, что задача импортозамещения может быть успешно решена. Для этого базовые машины и оборудование необходимо выпускать на предприятиях как Кировской области, так и на всей территории Российской Федерации. Однако стоимость продукции лесного машиностроения не должна превышать стоимости машин и оборудования того же класса и назначения иностранного производства.

3. Современное состояние лесного машиностроения в Кировской области

Ассортимент продукции лесного машиностроения достаточно разнообразен и включает три основных направления: производство транспортных средств и оборудования, производство машин и оборудования и производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

Сегодня в России освоено производство менее половины мировой номенклатуры деревообрабатывающего оборудования. Это в основном низкопроизводительное позиционное оборудование для первичной деревообработки, производством которого занимаются преимущественно микро- и малые предприятия. Их соотношение в отечественном лесном машиностроении составляет примерно 80% и 15% соответственно. Оставшиеся 5% приходятся на средние и крупные предприятия.

До настоящего времени в Российской Федерации не освоены производство многих видов технологического оборудования и средств технологического оснащения лесного комплекса, а также оказание услуг для лесного комплекса. Из-за отсутствия собственного производства такое оборудование импортируется. Объемы производства, импорта и рынка деревообрабатывающего оборудования в России в 2010 – 2015 годах представлены в таблице 1 и рисунке 1.

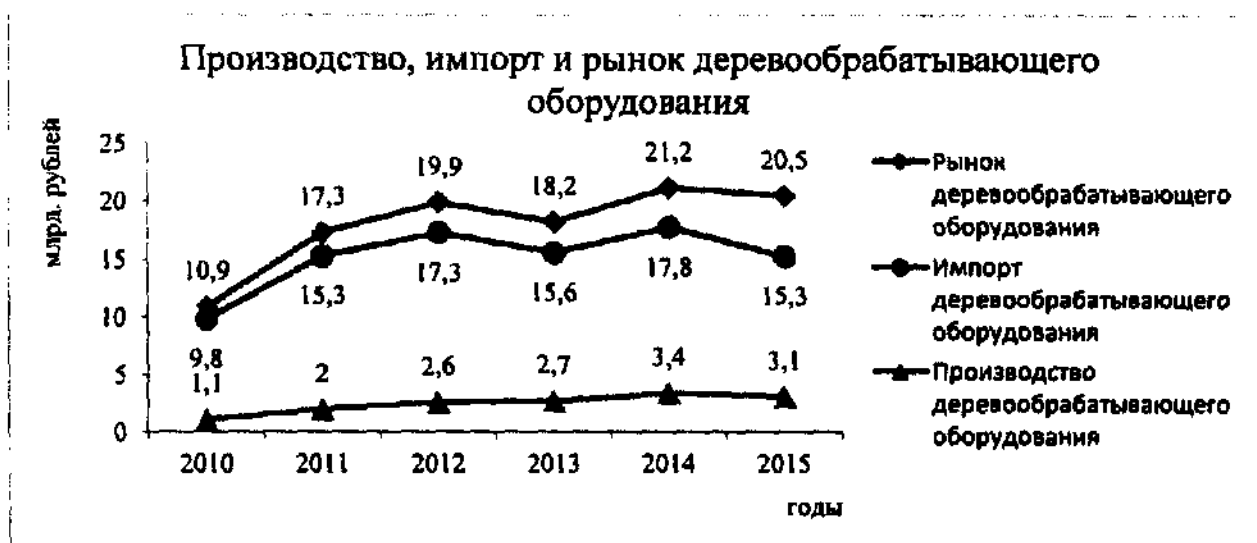
Таблица 1

Объемы производства, импорта и рынка деревообрабатывающего оборудования в России в 2010 – 2015 годах

(млрд. рублей)

Показатель	Среднегодовое значение показателя за 2010 – 2015 годы	Суммарное значение показателя за 2010 – 2015 годы
Объем производства деревообрабатывающего оборудования	2,5	14,7
Объем импорта деревообрабатывающего оборудования	15,2	91,1
Объем рынка деревообрабатывающего оборудования	17,7	105,8

Рисунок 1



По данным Федеральной службы государственной статистики, в 2002 – 2015 годах среднегодовое производство деревообрабатывающих станков в Российской Федерации составило 4452 штуки.

В Кировской области основным направлением лесного машиностроения является производство деревообрабатывающих станков. По данным Росстата и Кировстата, Кировская область является лидером по производству деревообрабатывающих станков в Приволжском федеральном округе. Объемы выпуска деревообрабатывающих станков предприятиями Кировской области занимают большую долю в Приволжском федеральном округе (данные по выпуску деревообрабатывающих станков приведены в таблице 2).

Таблица 2

Сравнение объемов производства деревообрабатывающих станков предприятиями Кировской области с показателями Приволжского федерального округа и Российской Федерации в 2010 – 2016 годах

(млрд. рублей)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Российская Федерация	3 316	3 514	4 270	5 073	4 869	4 832	4 584
Приволжский федеральный округ	1 109	1 647	1 554	1 798	1 624	1 429	1 254
Кировская область	713	864	696	760	733	709	506

Одним из основных критериев снижения производства станков стала низкая конкурентоспособность станков предприятий Кировской области по сравнению с импортными аналогами. Тем не менее нельзя говорить, что за последние десятилетия не было попыток создания новых образцов станков и техники для лесного комплекса, однако они не получили широкого распространения. Это связано с тем, что продукция не отвечала современным требованиям либо производители не смогли выстроить систему продаж и послепродажного обслуживания своего оборудования.

Уровень инвестиций в основной капитал лесного машиностроения в Кировской области остается одним из самых низких в России и по итогам 2016 года он составил 0,02% от общего объема инвестиций в основной капитал.

Анализ сферы лесного машиностроения Кировской области позволяет выделить в ней следующие основные проблемы:

критический уровень износа оборудования и технологий;

дефицит денежных ресурсов (низкая кредитная и инвестиционная привлекательность предприятий) для реализации программ стратегических преобразований;

неэффективная производственная кооперация промышленных предприятий;

дефицит квалифицированных кадров;

недостаточно высокий уровень инновационной активности.

4. Цели и направления реализации Концепции

Основными целями реализации Концепции являются увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности продукции лесного машиностроения предприятий Кировской области.

Достижение целей Концепции будет осуществляться в рамках следующих направлений:

развитие кооперации в лесном машиностроении, расширение цепочки кооперированных связей;

- совершенствование нормативно-правовой базы;
- реализация мер налогового стимулирования в соответствии с действующим законодательством о налогах и сборах;
- модернизация и развитие промышленного потенциала на предприятиях лесного машиностроения;
- организационное развитие отрасли лесного машиностроения путем создания инжинирингового центра;
- совершенствование системы подготовки и переподготовки квалифицированных кадров;
- формирование механизмов административной, инфраструктурной, финансовой поддержки инвестиций на региональном и муниципальном уровнях;
- реализация мероприятий, включенных в установленном порядке в государственные программы Российской Федерации и Кировской области, расширение государственно-частного партнерства.

Для достижения поставленных целей и реализации Концепции следует принять во внимание следующие факторы:

наличие сильных конкурентных позиций на международных и (или) общероссийском рынках и высокий экспортный потенциал предприятий лесного машиностроения (потенциал поставок за пределы региона);

наличие у территории базирования конкурентных преимуществ для развития предприятий лесного машиностроения, к которым в том числе могут быть отнесены: выгодное географическое положение, наличие специализированных кадровых ресурсов, поставщиков комплектующих и связанных услуг, наличие специализированных учебных заведений и исследовательских организаций, необходимой инфраструктуры и другие факторы. В качестве индикаторов конкурентных преимуществ территории может рассматриваться в том числе накопленный объем привлеченных прямых инвестиций;

географическую концентрацию и близость расположения предприятий и организаций, связанных с лесным комплексом и лесным

машиностроением, обеспечивающие возможности для активного взаимодействия;

наличие эффективного взаимодействия между организациями сферы лесного машиностроения и предприятиями, относящимися к смежным сферам, включая в том числе использование механизмов производственной кооперации, партнерство предприятий с образовательными и исследовательскими организациями, практику координации деятельности по коллективному продвижению товаров и услуг на внутреннем и внешнем рынках.

5. Механизм реализации Концепции

Механизм реализации Концепции представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на создание дополнительных условий для повышения конкурентоспособности и эффективного взаимодействия предприятий лесного машиностроения, которые будут реализовываться в установленном порядке федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с предприятиями лесного машиностроения.

В связи с постоянным развитием технологических возможностей и усложнением технологических процессов, а также внедрением отдельных конструкторских решений производство конечной продукции на одном предприятии не представляется возможным, поскольку могут потребоваться принципиально иная технология и производственная база, требующие больших вложений ресурсов.

Одним из вариантов решения данной проблемы является кооперация предприятий лесного машиностроения с предприятиями оборонно-промышленного комплекса (далее – предприятия ОПК, участники кооперированных поставок). Основными инструментами реализации кооперации с предприятиями ОПК выступают Инжиниринговый центр

при Вятском государственном университете (далее – Инжиниринговый центр), а также Совет главных конструкторов Кировской области, созданный Правительством Кировской области. Планируется, что Инжиниринговый центр будет проводить маркетинговые исследования, определять потенциальные точки роста производства в области лесного машиностроения, Совет главных конструкторов Кировской области – проводить оценку научных, технических и конструкторских решений при разработке и организации выпуска высокотехнологичной, конкурентоспособной и импортозамещающей продукции для лесного машиностроения на предприятиях ОПК.

Участники кооперированных поставок должны приспособить свое производство к единой технологии для обеспечения необходимого уровня качества конечного изделия.

Преимуществами кооперации являются более низкие производственные затраты и наличие уже созданной инфраструктуры маркетинга и системы обслуживания.

Реализация направлений Концепции планируется в установленном порядке в рамках мероприятий государственных программ Российской Федерации и Кировской области по развитию и повышению конкурентоспособности лесного машиностроения, программ Федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития».

Государственная поддержка предприятий лесного машиностроения Кировской области предполагает адресный характер ее получения на основе детального обоснования и оценки экономической эффективности проектов.

Дополнительный синергетический эффект по усилению конкурентных преимуществ отрасли лесного машиностроения даст повышение эффективности системы профессионального образования, содействие развитию сотрудничества между предприятиями лесного машиностроения и образовательными организациями, осуществление целевых инвестиций

в развитие объектов инновационной инфраструктуры, предоставление налоговых льгот и преференций в соответствии с действующим законодательством, снижение административных барьеров.

6. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Реализация Концепции позволит получить многоуровневый эффект:

на макроуровне:

увеличение вклада лесного машиностроения в прирост валового регионального продукта за счет опережающего роста производства и продаж продукции по отношению к динамике роста экономики региона,

повышение эффективности использования сырьевой базы за счет более экономичной переработки ресурсов,

улучшение структуры внешнеторгового оборота, ослабление зависимости экономики Кировской области от импорта наукоемкой машиностроительной продукции, расширение высокотехнологичного экспорта,

увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет Кировской области,

увеличение экспортной выручки;

на микроуровне:

обеспечение потребностей рынка лесного машиностроения необходимой продукцией,

формирование в сфере лесного машиностроения эффективных рыночно-ориентированных, обладающих потенциалом саморазвития бизнес-структур нового поколения,

повышение инновационной активности и уровня обновления основных фондов предприятий лесного машиностроения и смежных отраслей,

доступ предприятий сферы лесного машиностроения на финансовые рынки, расширение использования рынка ценных бумаг для привлечения финансовых ресурсов,

повышение производительности труда работников лесного машиностроения,

сохранение рабочих мест, предотвращение оттока научно-технических кадров в другие отрасли и за пределы региона,

повышение спроса на квалифицированные научно-технические кадры.
